

Denisova I.P.*doctor of economics, professor, of the department of finance
Rostov State University of Economics RSUE (RINKH)***Rukina S.N.***Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor, of the department of finance
Rostov State University of Economics RSUE (RINKH)*

GROWTH OF OWN REVENUES OF THE BUDGET OF THE PENSION FUND OF RUSSIA AS A CONDITION FOR THE STABILITY OF THE PENSION SYSTEM

Денисова Ирина Петровна*доктор экономических наук, профессор кафедры финансов,
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)***Рукина Светлана Николаевна***Кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)*

РОСТ СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ КАК УСЛОВИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Summary. The Pension Fund of Russia is the main social extra-budgetary Fund. Its relative autonomy in the state budget system is due to the presence of a special source of formation-insurance premiums for mandatory pension insurance, the mechanism of collection of which is regulated by Chapter 34 of the Tax code of the Russian Federation. As a methodological basis, this study used General scientific dialectical methods of cognition: observation, comparison, system logical and semantic analysis, synthesis of theoretical and practical material, which allowed us to analyze the trends in the formation of financial resources of the Pension Fund of the Russian Federation, identify cause-and-effect relationships, and propose a set of measures to increase the receipt of insurance premiums for mandatory pension insurance. It includes the development of digital technologies in the activities of fiscal authorities that increase the collection of "salary" mandatory payments, equalizing the fiscal burden for all payers of insurance premiums that apply special tax regimes, including the tax on professional income, reducing the number of categories of payers of insurance premiums that have reduced tariffs.

Аннотация. Пенсионный фонд России является главным социальным внебюджетным фондом. Его относительная автономность в бюджетной системе государства обусловлена наличием специального источника формирования – страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, механизм взимания которых регламентируется гл.34 Налогового кодекса РФ. В качестве методологической основы в настоящем исследовании использовались общенаучные диалектические методы познания: наблюдение, сравнение, системный логико-смысловой анализ, синтез теоретического и практического материала, позволившие проанализировать тенденции формирования финансовых ресурсов Пенсионного фонда РФ, выявить причинно-следственные связи, предложить комплекс мероприятия по увеличению поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Он включает развитие цифровых технологий в деятельности фискальных органов, обеспечивающих повышение собираемости «зарплатных» обязательных платежей, выравнивание фискальной нагрузки для всех плательщиков страховых взносов, применяющих специальные налоговые режимы, в том числе налог на профессиональный доход, сокращение количества категорий плательщиков страховых взносов, которым установлены пониженные тарифы.

Keywords: pension reform, balance, insurance premiums, digital technologies, "gray" salary, reduced rates, self-employed.

Ключевые слова: пенсионная реформа, сбалансированность, страховые взносы, цифровые технологии, «серая» зарплата, пониженные тарифы, самозанятые.

Постановка проблемы. Пенсионный фонд Российской Федерации является особой формой формирования и использования финансовых ресурсов, предназначенных для финансового обеспечения конституционных прав граждан на пенсионное страхование и пенсионное обеспечение. Осуществляемый с 1 января 2015г. новый этап пенсионной реформы направлен на формирование баланса интересов всех её участников: Пенсионного фонда России, федерального бюджета, плательщиков страховых

взносов, работающих, пенсионеров. Вступившие в силу два Федеральных закона от 28.12.2013г. «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии» внесли существенные изменения в пенсионное обеспечение, связанные с введением понятий «пенсионный капитал» и «пенсионные накопления», института страхового стажа, изменением структуры пенсии, правил ее расчета. Отметим, что механизм накопительной пенсии пока не работает, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование

работодателей и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, направляются в 2015-2021гг. только на формирование страховой пенсии. Продолжением пенсионной реформы является повышение пенсионного возраста, постепенное в течение 2019-2028 гг. Между тем бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации остается дефицитным. Значительные объемы межбюджетных трансфертов предоставляются ему из федерального бюджета, что увеличивает фискальную нагрузку на федеральный бюджет, учитывая его огромную роль в финансировании национальных проектов. Все вышеизложенное вызывает необходимость проведения дополнительных исследований, направленных на увеличение финансовых ресурсов Пенсионного фонда России и их эффективное использование.

Анализ последних исследований и публикаций позволяет отметить их

разностороннюю направленность, затрагивающую как оценку проводимых пенсионных реформ (Н.И. Куликов, Е.С.Вдовина[1], Е.Т.Гурвич, М.Л.Иванова[2]), так и поиск альтернативных механизмов повышения пенсий (А.Н.Сухарев[3], Н.И.Яншина, А.И.Романов[4]). Несмотря на совершенствование налогового и пенсионного законодательства, большое количество публикаций, остаются проблемы в формировании собственных доходов бюджета Пенсионного фонда России, достаточных для выплат страховых пенсий в краткосрочном и долгосрочном периодах.

Выделение нерешенных частей общей проблемы. Анализируя открытые данные Министерства финансов РФ, размещенные на официальном сайте, необходимо отметить, что с 2015г. по 2018г. бюджет Пенсионного фонда РФ ежегодно исполнялся с дефицитом, который уменьшился в почти в три раза: с 543,7 млрд.руб. до 159,1 млрд.руб. (таблица 1).

Таблица 1

Исполнение бюджета Пенсионного фонда РФ в 2015-2018гг., млрд. руб.[5]

Показатели	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	Темп изм., %
1. Доходы бюджета, всего	7126,6	7625,2	8260,1	8269,6	116,0
в т.ч.:					
страховые взносы	3878,7	4144,5	4495,3	4963,1	128,0
уд.вес, %	54,4	54,4	54,4	60,0	
2. Расходы бюджета, всего	7670,3	7829,7	8319,5	8428,7	109,9
3. Дефицит (-), профицит (+)	-543,7	-204,5	-59,4	-159,1	

Основным доходным источником бюджета Пенсионного фонда России выступают страховые взносы, объемы которых демонстрируют рост как в абсолютном выражении с 3878,7 млрд.руб. до 4963,1 млрд.руб., так и в относительном выражении с 54,4% до 60,0%. Следует обратить внимание, что базовый тариф страховых взносов не изменяется с 2012 г. и составляет 22,0%[6]. За 2012 -2020 гг. возросла предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с 512,0 тыс.руб. до 1292,0 тыс.руб., почти в 2,52 раза. Нам представляется, что ежегодное увеличение данного показателя не следует рассматривать как повышение фискальной нагрузки. Положения гл.34 Налогового кодекса РФ синхронизированы с пенсионным и социальным законодательством. Исходя из предельной величины базы по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование формируется индивидуальный пенсионный коэффициент и будущая пенсия работающих.

Следует обратить внимание, что страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в 2015г. лишь на 50,6% покрывали расходы рассматриваемого государственного внебюджетного фонда, в 2018г. – на58,9%, поэтому представляется актуальным продолжение проведения исследования, сосредоточив внимание на поиске резервов роста поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование без увеличения тарифов на них[7].

Цель статьи заключается в обосновании предложений, реализация которых позволит повысить собираемость страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета Пенсионного фонда РФ.

Изложение основного материала. Решение проблемы сбалансированности бюджета ПФ РФ видится в развитие цифровых технологий в деятельности фискальных органов, обеспечивающих повышение собираемости «зарплатных» обязательных платежей. С 2017 г. главным администратором страховых взносов выступает ФНС России, активно использующая цифровые технологии в налоговом администрировании. В 2017 г. объем страховых взносов, поступивших в ПФ РФ, увеличился на 108,5% по сравнению с предыдущим годом, в 2018 г. – на 110,4% (таблица 1).

ФНС России совершенствуется отчетность по страховым взносам с целью снижения административной нагрузки на бизнес. В 2017 г. четыре формы отчетности были объединены в единый расчет, при этом количество показателей сократилось в 1,6 раза. В новой форме расчетов по страховым взносам, действующей с 2020 г., количество показателей уменьшилось еще в 1,3 раза. Отчетность по страховым взносам представляется плательщиками в электронном виде, по телекоммуникационным каналам связи.

Цифровизация – это закономерный процесс, открывающий новые возможности и порождающий дополнительные риски для налогоплательщиков. В частности, для плательщиков страховых взносов таким риском является риск доначислений страховых взносов на основе сопоставления данных отчетности по страховым взносам с расчетами по НДФЛ у налоговых агентов и выявление некорректных контрольных соотношений. Результативная контрольно-аналитическая работа налоговых органов по легализации налоговой базы позволяет выявить недостоверные сведения в бухгалтерской и налоговой отчетности; выплату «серой зарплаты»; несвоевременные перечисления НДФЛ и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы РФ; работодателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума; работодателей, не оформляющих трудовые отношения с работником, что приводит к занижению баз по НДФЛ и страховым взносам, и не поступлению обязательных платежей в полном объеме в бюджетный фонд.

По нашему мнению, налоговым администрациям следует уделить особое внимание организациям, имеющим задолженность по уплате страховых взносов или снизившим их объемы относительно предыдущего периода при постоянной численности работников. Анализ данных позволит выявить налоговые разрывы между расчетной (исчисленной налоговым органом) и фактической (начисленной плательщиком) суммами страховых взносов. Доначисленная сумма страховых взносов подлежит перечислению во внебюджетные фонды.

С 1 января 2020 г. ст.226 Налогового кодекса РФ введена возможность взыскания по результатам налоговой проверки неправомерно неуплаченного НДФЛ за счет средств налогового агента [6]. Причиной введения рассматриваемой нормы является выплата «серой» заработной платы, что никогда не являлось выбором налогоплательщика – физического лица, которое заинтересовано в получении «белой» заработной платы, в отчислениях страховых взносов в Пенсионный фонд России для получения достойной пенсии.

Действующими положениями ст.427 Налогового кодекса РФ установлены пониженные тарифы страховых взносов для 16 категорий плательщиков, например, для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, для российских организаций, осуществляющих производство и реализацию произведенной ими анимационной аудиовизуальной продукции, для некоммерческих организаций в области социального обслуживания населения, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения [6]. Результатом их использования являются выпадающие доходы (налоговые расходы) бюджета Пенсионного фонда России. С целью сокращения их объемов считаем

целесообразным уменьшить количество категорий плательщиков, имеющих право применения пониженных тарифов страховых взносов, на основе проведения мониторинга их эффективности Министерством финансов РФ.

Высокий уровень теневой занятости в сфере услуг, оказываемых физическими лицами, привел к необходимости разработки новых механизмов налогообложения их доходов. С 1 января 2019г. стартовал эксперимент в четырех субъектах РФ по внедрению нового специального налогового режима - налога на профессиональный доход (НПД) на основе использования мобильного приложения «Мой налог» или веб-кабинета по адресу: www.npd.nalog.ru. С 2020 г. к эксперименту присоединились еще 19 регионов.

На наш взгляд, налогоплательщики действующих специальных налоговых режимов – УСН, ЕНВД, ПСН - поставлены в худшие условия по сравнению с плательщиками НПД (самозанятыми лицами), освобожденными от уплаты страховых взносов, что представляется необоснованным. Сумму уплаченного самозанятым НПД органы казначейства распределяют между Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и консолидированным бюджетом субъекта РФ в пропорции 37% и 63%. Индивидуальные предприниматели, применяющие действующие специальные налоговые режимы, являются плательщиками страховых взносов в фиксированном размере: а) на обязательное пенсионное страхование: сумма 29354 руб. за 2019г., сумма 32448 руб. за 2020г. при условии, что годовой доход не превышает 300.0 тыс.руб., а в случае его превышения дополнительно уплачивается 1% от суммы превышения, но не более 8-кратного фиксированного размера; б) на обязательное медицинское страхование 6884 руб. и 8426 руб. соответственно.

Нам представляется, что в сложившихся условиях необходимо усовершенствовать действующие специальные налоговые режимы с учетом новых реалий, выровнять фискальную нагрузку по страховым взносам для плательщиков всех специальных налоговых режимов, законодательно урегулировать последствия легализации доходов самозанятых граждан.

Выводы и предложения. Последовательная реализация политики экономического роста и социального благополучия в совокупности с государственными программами и национальными проектами обеспечит долгосрочную макроэкономическую стабильность. Проведенное исследование позволило предложить комплекс мероприятий, направленных на повышение финансовой устойчивости Пенсионного фонда РФ на основе развития цифровых технологий в налоговом администрировании взаимосвязанных обязательных платежей - НДФЛ и страховых взносов, способствующих легализации их налоговых баз; сокращения количества категорий

плательщиков страховых взносов с пониженными тарифами; законодательного выравнивания фискальной нагрузки по страховым взносам у всех плательщиков налогов по специальным налоговым режимам.

Список литературы:

1. Куликов Н.И., Вдовина Е.С. Пенсионная реформа в России: вчера, сегодня, завтра / Н.И. Куликов, Е.С. Вдовина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. №9. – С.2-11.

2. Гурвич Е.Т., Иванова М.А. Экономический эффект старения населения и пенсионных реформ / Е.Т. Гурвич, М.А. Иванова // Финансовый журнал. 2018. №5. – С.9-22. doi:10.31107/2075-1990-2018-5-9-22.

3. Сухарев А.Н. Пенсионная система и пенсионная реформа в России: факты и оценка / А.Н. Сухарев // Финансы и кредит. 2019. Т.25, №1. – С.26-38. <https://doi.org/10.24841/fc.25.1.26>.

4. Яшина Н.И., Романов А.И. Об экономических аспектах эффективности пенсионной системы в России / Н.И. Яшина, А.И. Романов // Финансы и кредит. 2019. Т.23, №8. – С.1757-1770. <https://doi.org/10.24891/fc.25.8.1757>.

5. Открытые данные Министерства финансов РФ. Краткая информация об исполнении государственных внебюджетных фондов. [Электронный ресурс].: <https://www.minfin.ru> (дата обращения 10.02.2020).

6. ФЗ от 5.08.2001г. «Налоговый кодекс Российской Федерации, часть 2» (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс].: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/ (дата обращения 3.02.2020).

7. Музаев М.З., Денисова И.П., Рукина С. Н. Финансовые аспекты пенсионной системы современной России / М.З. Музаев, И.П. Денисова, С.Н. Рукина // Фундаментальные исследования. 2019. №12 (часть 1). – С.126-131.

УДК 334.7:316.354:331
ГРНТИ 06.56.61

Kadol N.F.

*Candidate of Sciences (PhD), doctoral student,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration,
Moscow, Russian Federation*

DEVELOPMENT OF SOCIAL ENTREPRENEURSHIP IN EURASIAN ECONOMIC UNION COUNTRIES

Kadol Наталья Федоровна

*Кандидат экономических наук, докторант,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Москва, Россия*

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Summary. The article is devoted to the features of formation of social entrepreneurship in Eurasian Economic Union countries. The phenomenon of social entrepreneurship is a relatively new and popular scientific field. This confirms the growing number of publications and scientific research in this area. Social entrepreneurship promotes effective interaction of all sectors of the economy in solving social problems. Therefore, at this stage, there is a need to consider and analyze this area of activity in in Eurasian Economic Union countries.

Аннотация. Статья посвящена особенностям становления социального предпринимательства в странах Евразийского экономического союза. Социальное предпринимательство характеризуется как явление сравнительно новое и достаточно популярное научное направление. Об это свидетельствует растущее число публикаций и научных исследований в данной области. Социальное предпринимательство способствует эффективному взаимодействию всех сфер экономики в решении социальных проблем. Поэтому на данном этапе экономического развития возникла потребность в рассмотрении и анализе функционирования социального предпринимательства в странах Евразийского экономического союза.

Keywords: *business, social business, social entrepreneur, social responsibility, economic development, socially area*

Ключевые слова: *предпринимательство, социальное предпринимательство, социальные предприниматель социальная ответственность, экономическое развитие, социальная сфера*

Введение

В настоящее время социальное предпринимательство динамично развивается во

многих странах мира, в том числе и на территории Евразийского экономического союза. Прежде всего это связано с возрастанием роли социального