

References:

1. Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. Т.1. – Т.: Ўзбекистон, 1996. 300-301-бетлар.
2. Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти: генезиси, шаклланиши ва ривожланиши. Т – Ўзбекистон., 2010. 191-бет
3. Каримов И.А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. Т.6. – Ўзбекистон, 1998. 151-152-бетлар.
4. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. Т.1. –Т.: Ўзбекистон, 2017.
5. Фарходжонова, Н. Ф. (2016). Влияние идеологических процессов на национальную идею в условиях глобализации. Мир науки и образования, (2 (6)).
6. Farhodjonovna, F. N. (2017). Spiritual education of young in the context of globalization. Мир науки и образования, (1 (9)).
7. Andrzejewski, S., Makowski, D., Lewandowski, P., Cohan, P., Kosciuszki, K. I. T., & O'Connell, P. *Wschodnioeuropejskie Czasopismo Naukowe*.

УДК 352

*Гулевич Олена Сергіївна
аспірант кафедри соціальної
і гуманітарної політики НАДУ*

ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ПОЛІТИКИ ПРОТИДІЇ НЕЛЕГАЛЬНОЇ МІГРАЦІЇ**PRIORITY AREAS OF IMPROVEMENT POLICIES AGAINST ILLEGAL MIGRATION**

Анотація. В статті визначено пріоритетні напрями вдосконалення політики протидії нелегальній міграції. Зазначено, що реалізація державної міграційної політики у сфері протидії нелегальній міграції повинна здійснюватися шляхом створення ефективної системи публічного управління міграційними процесами та механізмами боротьби з нелегальною міграцією з метою посилення боротьби з нелегальною міграцією, для забезпечення своєчасного виявлення осіб, які незаконно перебувають в Україні, що значно прискорить та покращить якість міграційного профілю України.

Annotation. The article identifies priority areas for improving the policy of combating illegal migration. It is stated that the implementation of the state migration policy in the sphere of combating illegal migration should be implemented by creating an effective system of public management of migration processes and mechanisms to combat illegal migration in order to strengthen the fight against illegal migration, in order to ensure timely detection of illegally detained persons in Ukraine. will accelerate and improve the quality of Ukraine's migration profile.

Ключові слова: публічне управління, механізми публічного управління, органи державної влади, нелегальна міграція, протидія нелегальної міграції.

Key words: public administration, mechanisms of public administration, public authorities, illegal migration, countering illegal migration.

Постановка проблеми. Управління міграцією – одне з найважливіших стратегічних завдань, яке має вирішити українська влада з Європейським Союзом. Державний контроль за легальною та нелегальною міграцією, політика щодо біженців та притулку, реєстрація міграції, управління кордонами з питань контролю міграції та боротьби з нелегальною міграцією – далеко не повний перелік сфер, де в останні роки мають відбутися якісні зміни [10].

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Аналіз теоретичних і прикладних аспектів формування та реалізації публічної міграційної політики у сфері протидії нелегальній міграції висвітлюється в працях О.Бандурки, Ю.Бузицького, І.Березовського, А.Бабенка, С.Бритченко, О.Войцехівського, В.Іващенко, В.Коваленка, В.Кривенка, О.Кузьменка, О.Джужи, Ю.Кравченка, І.Мусієнка, А.Мозоля, О.Малиновської, Г.Надьон, А.Черняка, С.Чехович,

Т.Назарова, В.Новіка, А.Орлеан, С.Пирожкова, О.Піскуна, І.Прибиткової, М.Погорецького, І.Пшеничного, С.Ратушного, Ю.Римаренка, Є.Скулиша, М.Сіцінської, В.Тація, В.Трошинського, В.Шаповал, В.Шакун, М.Шульги та ін.

Виділення невирішених частин дослідження. Сьогоднішня невизначеність щодо структури, цілей, завдань та механізмів системи публічного управління міграційними процесами є суттєвими перешкодами для формування та реалізації ефективної політики національної безпеки України щодо запобігання виникненню неконтрольованих міграційних процесів.

Мета статті. Визначити пріоритетні напрями вдосконалення політики протидії нелегальній міграції.

Виклад основного матеріалу. Ефективне реагування на сучасні виклики та загрози національним інтересам та національній безпеці

України в міграційних та прикордонних районах вимагає побудови принципово нової системи публічного управління міграційними процесами та системи забезпечення національної безпеки України, яка забезпечує узгодженість, законодавчо регламентована.

Успішне реформування та вдосконалення цих систем можливе лише на основі чіткого правового регулювання її складу, структури та функцій і має бути ефективно інтегровано в систему міжнародної та національної безпеки.

Реалізація державної міграційної політики у сфері протидії нелегальній міграції повинна здійснюватися шляхом створення ефективної системи публічного управління міграційними процесами та механізмами боротьби з нелегальною міграцією з метою посилення боротьби з нелегальною міграцією, для забезпечення своєчасного виявлення осіб, які незаконно перебувають в Україні, що значно прискорить та покращить якість міграційного профілю України.

Державна міграційна політика у сфері протидії нелегальній міграції повинна забезпечити реалізацію основних її напрямів:

- виявлення та блокування найбільш небезпечних каналів нелегальної міграції в Україні;
- розкриття злочинних груп в Україні, які займаються контрабандою нелегальних мігрантів;
- боротьба зі злочинністю, пов'язаною з нелегальною міграцією;
- вдосконалення системи протидії спробам нелегальних мігрантів залишитися в Україні;
- забезпечення своєчасної ідентифікації осіб, які незаконно перебувають на території України, відповідного тимчасового тримання або депортації за межі держави в порядку, визначеному законодавством;
- посилення міжнародної співпраці України з міжнародними та неурядовими організаціями, що працюють у сфері міграції [8].

Реформування системи управління міграцією, пов'язаної з ризиками міграції та безпеки України для країн Європейського Союзу, з метою запобігання неконтрольованим міграційним процесам та протидії нелегальній міграції. Це пов'язано з тим, що українська держава та суспільство опинились в надзвичайно важкій військовій, політичній та соціально-економічній ситуації. Насправді Україна перебуває у стані неоголошеної "гібридної війни", під час якої було анексовано Автономну Республіку Крим та втрачено контроль над частиною державного кордону, а також системну політичну та економічну кризу, яка потребувала мобілізації усіх можливостей та ресурсів країни для боротьби з нелегальною міграцією.

Сьогодні, українському суспільству необхідні зміни у сфері управління міграцією. Відповідно, без комплексної програми реорганізації та реформування системи управління в цій галузі неможливо уявити приєднання України до ЄС.

Суть цієї тенденції полягає у необхідності реформування системи управління міграцією, пов'язаної з міграційними та безпековими ризиками України, для країн Європейського Союзу з метою ефективної реалізації міграційної політики та національної безпеки України у сфері запобігання виникненню неконтрольовані міграційні процеси та усунення їх наслідків шляхом:

- вдосконалення системи національної безпеки в області охорони і захисту державного кордону;
- розробка і реалізація нової державної політики в галузі міграції (імміграція й еміграція), включаючи протидію нелегальній міграції, яка відповідає сучасним викликам і загрозам;
- створення ефективних механізмів боротьби з нелегальною міграцією в умовах втрати контролю над ділянкою державного кордону, яка проходить в Донецькій і частково в Луганській областях;
- об'єднання правоохоронних, політичних, дипломатичних та інших можливостей всіх компонентів системи національної безпеки України для запобігання активізації міграційних процесів через військові дії;
- вдосконалення механізму координації діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з питань протидії нелегальній міграції;
- забезпечення скоординованої взаємодії між органами Міністерства внутрішніх справ України, Державної прикордонної служби України, Державної міграційної служби України та іншими суб'єктами протидії нелегальній міграції;
- огляд концептуальних підходів до основного стратегічного документу в сфері протидії нелегальній міграції – Стратегії розвитку Державної прикордонної служби України з урахуванням положень нової редакції Стратегії національної безпеки України, Концепції Розвитку сектора безпеки і оборони та Стратегії розвитку органів внутрішніх справ України;
- вдосконалення політики надання притулку та додаткового захисту особам, які потребують додаткового захисту, та особам, переміщеним усередині країни;
- формування сучасної системи логістики, ефективного управління матеріальними ресурсами в місцях притулку для біженців;
- вдосконалення системи навчання, перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників Державної міграційної служби України;
- підвищення рівня володіння мовою співробітників ДМС і ДПСУ;
- створення ефективної системи запобігання та протидії корупції в сфері міграції;
- забезпечення відкритості та прозорості в діяльності Державної прикордонної служби України та Державної міграційної служби України з протидії нелегальній міграції;

– вдосконалення Єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами, облік біженців та іноземців, відповідно до наявних потоків мігрантів;

– створення ефективної моделі розвитку міграційних процесів з урахуванням військово-політичної та соціально-економічної ситуації в Україні.

Для здійснення заходів, запланованих в національних програмах, спрямованих на боротьбу зі злочинністю, пов'язаною з нелегальною міграцією, слід забезпечити фінансування в достатній кількості на державному і місцевому рівнях.

Законодавча база та нормативно-правові акти України щодо забезпечення національної безпеки в значній мірі застаріли, а в них закладені правові норми взаємодії та координації дій органів державної влади та структур сектора безпеки по боротьбі з нелегальною міграцією як в мирний час, так і в періоди криз. Не враховуються особливості втрати контролю над державним прикордонним сектором, анексії Криму та внутрішньої міграції, а також посилюється міграційна криза в державах – членах Європейського Союзу, які розташовані на межі з Україною.

Крім того, законодавство та нормативно-правові акти в цій галузі містять низку нюансів, підходи до визначення конкретних умов боротьби з нелегальною міграцією необхідно переглянути, і це потребуватиме запровадження сучасних державних механізмів боротьби з нелегальною міграцією з урахуванням нових загроз національній безпеці України тощо.

Слід зазначити, що внесення відповідних змін до законодавства та нормативно-правових актів у цій галузі повинно забезпечити створення цілісної, гнучкої, гармонійної системи управління міграційними процесами з метою протидії нелегальній міграції в контексті забезпечення національної безпеки України.

Тому існує потреба у визначенні концептуальних підходів до всебічного перегляду законодавства та нормативно-правових актів України щодо національної та прикордонної безпеки, починаючи з положень Закону про основи національної безпеки України та закінчуючи відомчими інструкціями.

Слід зазначити, що існування досконалого законодавства та нормативно-правових актів щодо протидії нелегальній міграції ще не є гарантією її безумовної реалізації та належного виконання її норм.

Впровадження європейських стандартів інтегрованого управління кордонами з урахуванням зобов'язань, взятих Україною в рамках виконання Плану дій ЄС щодо лібералізації візового режиму для України та виконання Порядку денного асоціації між Україною та Європейським Союзом відображає не тільки вимогу країн Європейського Союзу в контексті ЄС та реалізацію стратегії безпеки, але також враховує

основні напрями Стратегії національної безпеки України, запропоновані РНБО, а також Стратегію розвитку державного кордону Служба України та Концепція інтегрованого управління кордонами, яка повинна забезпечувати ефективну реалізацію політики безпеки в галузі охорони державного кордону України, а також захисту суверенних прав України [7].

У сучасних умовах прагнення України до європейської інтеграції має особливе значення суспільства. Тому виникає необхідність у створенні ефективної системи запобігання та протидії корупції, що передбачає: розроблення та впровадження методології оцінки корупційних ризиків у діяльності суб'єктів із забезпечення реалізації міграційної політики боротьби з нелегальною міграцією, виявлення фактів корупції, причин що їх породжують; вдосконалення системи запобігання корупції та впровадження інтегрованих антикорупційних технологій у основні сфери операційної діяльності; формування нетерпимості до корупції серед персоналу, підвищення рівня правової обізнаності; створення мотиваційних передумов для мінімізації корупції; вивчення ефективності механізмів виявлення, запобігання корупції; удосконалення механізму поширення інформації про корупцію; залучення громадськості до розробки, реалізації та моніторингу антикорупційної політики у сфері міграції; організація взаємодії з іншими державними органами та підрозділами прикордонних відомств сусідніх країн з антикорупційною державою тощо.

Відмітною рисою сучасної демократії є контроль з боку державних органів і структур секторів безпеки та оборони суспільства, люди, які створили та виділили їх державним та державним адміністративним органам. Тому забезпечення відкритості та прозорості у діяльності суб'єктів із забезпечення реалізації міграційної політики щодо протидії нелегальній міграції передбачає: оперативне висвітлення в засобах масової інформації про діяльність суб'єктів боротьби з нелегальною міграцією; формування стійкої ефективної комунікації з громадськістю та використання її потенціалу для реалізації державної міграційної політики у сфері протидії нелегальній міграції; розробка ефективних інструментів та механізмів моніторингу діяльності органів державної влади у сфері протидії нелегальній міграції; всебічна допомога діяльності громадських рад та дорадчих рад при органах державної влади тощо [7].

Висновки. Таким чином, пріоритетними напрямами вдосконалення політики щодо протидії нелегальній міграції є: реформування системи управління міграцією, пов'язаною з міграційними та безпековими ризиками України для Європейського Союзу, вдосконалення законодавчої та нормативної бази щодо ефективного управління міграцією та протидії нелегальній міграції враховуючи нові загрози національній безпеці

України, запровадження європейських стандартів інтегрованого управління кордонами України, як частини виконання Плану дій України з ЄС.

Список літератури

1. Безвізовий діалог між Україною та ЄС. План дій з лібералізації візового режиму [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.kmu.gov.ua/document/244813925/...20дл я%20У-кра_ни.pdf

2. Весельська Л.А. Трудова міграція і соціальна безпека: аналіз наслідків та перспектив у контексті українських реалій // Економіка та держава. – 2011. – № 4. – С. 111–116.

3. Дацко О.І. Вплив міжнародної міграції на посилення загроз економічній безпеці держави // Проблеми зовнішньої міграції України та інших пострадянських держав: матеріали засідання круглого столу / Члени редколегії: М.І. Флейчук, У.В. Шурко, Н.І. Черкас, О.Б. Василиця. – Львів : Сполом, 2014. – С. 25–29.

4. Державна служба статистики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.ukrstat.gov.ua

5. Ковалик І.І. Причини та наслідки міжнародної міграції робочої сили для України // Стратегія розвитку України. Економія, соціологія, право. – 2011. – 2, № 4. – С.86–91.

6. Малиновська О. А. Трудова міграція: соціальні наслідки та шляхи реагування.– К. : НІСД, 2011. – 40 с.

7. Міграційна політика: порівняльно-правове дослідження відповідності законодавства України Європейського Союзу [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://old.minjust.gov.ua>.

8. Міжнародна організація з міграції [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://iom.org.ua/ua/>

9. Прибиткова І.М. Сучасні міграційні процеси в Україні // Безпека документів та міграційна політика: висновки та рекомендації міжнародних робочих груп для України. – К. : Європа без бар'єрів, 2011. – С. 9–30.

10. Сушко І. Що стоїть на перешкоді скасуванню віз з ЄС: міграція та управління кордонами? [Електронний ресурс] / І. Сушко // Європейська правда. – Режим доступу: <http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/09/24/7038657/>.

УДК 35.07:004

Zaporozhets T.V.

Ph.D (Public administration),

Doctor's Degree applicant, of Information Policy and Digital Technologies Faculty,

National Academy of Public Administration, under the President of Ukraine

ORCID 0000-0003-1914-9481

FACTORS THAT DESTRUCTIVELY IMPACT ON THE DEVELOPMENT OF DIGITAL GOVERNMENT AT CENTRAL AND LOCAL LEVELS OF PUBLIC AUTHORITIES IN UKRAINE

Abstract. The article is devoted to the study of the factors that destructively affect the development of digital governance at central and local levels of public authority in Ukraine. The problem of digital inequality, imbalance in the use of digital technologies in the public sector at central and local levels is analyzed. Imperfect legal support for the development of digital governance in Ukraine has been established. On the basis of the conducted research, the factors contributing to the reform of the system of public authorities have been identified: development of the Internet, technological advances in the field of science and technology, the need to change the traditional system of activity of public authorities in connection with the processes of globalization and integration into the European community; legal documents implemented in Ukraine to bring the activities of public authorities closer to effective and transparent governance.

Keywords: digital technologies, digital competencies, public authorities, digital governance.

Formulation of the problem. Dynamic implementation of digital governance technologies at all levels of public administration should increase the efficiency of government and local governments and reach a new level of governance based on the principles of efficiency, effectiveness, transparency, openness, accessibility and accountability, and improve the quality of public service delivery natural and legal persons in accordance with European requirements, as well as provide the necessary mobility and competitiveness of citizens and businesses in today's economic environment. However, there are still a

number of problems that need to be addressed in the wake of such a revolutionary, proactive digital governance path in Ukraine. In general, they are known, so we will single out the most relevant ones [1, p. 74].

Analysis of recent research and publications. Problems of digital governance, the potential of knowledge and human capital were investigated in the works of such scientists as: D. Andreev, V. Bun, O. Golobutsky, D. Dubov, O. Karpenko, I. Klimenko, S. Knyaz, V. Kuybida, V. Lytvyn, Y. Nikolsky, V. Pasichnyk, O. Ryzhenko, Y. Sytnik, and others.