

поваги до честі та гідності як з боку керівництва так і власника суб'єкта господарювання

електронному документу :  
<http://olexa.org.ua/rus/law/law03.htm>

### Література.

1. Конституція України от 28.06.1996 № 254к/96-ВР (по состоянию на 02.12.2019).
2. Законы Украины «Об образовании» от 6 июня 2019 года N 2745-VIII.
3. Законы Украины «О высшем образовании» № 2745-VIII от 06.06.2019, ВВР, 2019, № 30, ст.119.
4. Закон Украины « О прожиточном минимуме» от 19 декабря 2017 года N 2249-VIII
5. Закон Украины «О минимальном потребительском бюджете» с изменениями на 04.10.94. ВВР 1994, N 42, ст.384
6. Всеобщая декларация прав человека // доступ к электронному ресурсу:[http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995\\_015](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_015)
7. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод //доступ к

8. Конвенція «Про основні цілі та норми соціальної політики» N 117 от 22.06.1962 № 117 Ратифіковано Законом України від 16 вересня 2015 року N 692-VIII

9. С.С. Алексеев. Теория государства и права. Учебник для ВУЗОВ, 3-е издание, 2005 г. , 458 с., Изд. – НОРМА

10. Е.А. Лукашева. Общая теория прав человека. Учебник 1996 г. 520 с., Изд. НОРМА

11. Л.Д. Воеводин. Юридический статус личности. Учебное пособие. 1997 г.298 с. Изд. Инфра-М-Норма

12. Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу [Електронний ресурс] : Закон України від 18.03.2004 № 1629-IV. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1629-15>.

УДК 342

ГРНТИ 82.13.27

**Borodina Yu. I.**

*Associate Professor of the Department of taxation and accounting,  
candidate of economic Sciences  
South Russian Institute of management Russian presidential Academy  
of national economy and public administration*

**Tokmacheva N. V.**

*Candidate of economic Sciences, master of law,  
associate Professor of the Department of taxation and accounting,  
South Russian Institute of management Russian presidential Academy  
of national economy and public administration*

**Tokmachev S.V.**

*student*

*Rostov branch of Russian state University of justice*

## INSTITUTIONAL FRAMEWORK FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION-BUDGET AND TAX ASPECT

**Бородина Юлия Ивановна**

*кандидат экономических наук,  
доцент кафедры налогообложения и бухгалтерского учета,  
Южно-Российский институт управления  
Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ*

**Токмачева Надежда Викторовна**

*кандидат экономических наук, магистр юриспруденции,  
доцент кафедры налогообложения и бухгалтерского учета,  
Южно-Российский институт управления  
Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ*

**Токмачев Сергей Викторович**

*студент Ростовского филиала  
Российского государственного университета правосудия*

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВЫЙ АСПЕКТ

**Summary:** When studying the essence of economic security, it is necessary to analyze the main definitions of this category. Objects of economic security are the economic system as a whole, as well as its elements: financial resources (as well as economic resources), economic structures, households, and individuals. It is possible to

present the essence of economic security of the state through the disclosure of the concept itself, as well as the mechanism for ensuring economic security in the modern conditions of development of the Russian Federation. At the same time, it is known that the basis of economic security is financial resources, so it is necessary to show the amount of state tax revenues that ensure the functioning of the main institutions and state structures.

**Аннотация:** Исследуя суть экономической безопасности, следует проанализировать основные определения этой категории. Объектами экономической безопасности является экономическая система в комплексе, так и её элементы: финансовые ресурсы (а также экономические ресурсы), хозяйственные структуры, домохозяйства, отдельные личности. Представить сущность экономической безопасности государства можно посредством раскрытия самого понятия, а также механизма обеспечения экономической безопасности в современных условиях развития Российской Федерации. При этом известно, что основу экономической безопасности составляют финансовые ресурсы, следовательно, необходимо показать величину налоговых доходов государства, обеспечивающих функционирование основных институтов и государственных структур.

*Ключевые слова:* национальная безопасность, экономическая безопасность, обеспечение экономической безопасности, нормативно-правовой акт, экономической безопасности, бюджетные доходы государства, налоговые источники обеспечения экономической безопасности.

*Keywords:* national security, economic security, ensuring economic security, regulatory legal act, elements of economic security, budget revenues of the state, tax sources of economic security.

**Постановка проблемы:** Безопасность страны выражается, прежде всего, в силе государства, которое уверенно держится на международной арене, умеет правильно действовать во время кризиса и в экстренных ситуациях, реализовывает национальные интересы страны. На данный момент можно выделить несколько направлений, по которым обеспечивается безопасность Российской Федерации: экономика, экология, военный паритет, информационная безопасность, социальная сфера, научно-технические и инновационные разработки, энергетическая и ядерная безопасность, а также политическая стабильность и безопасность. Экономическая безопасность приобретает важную роль в современном мире. Ученые рассматривают данную категорию с различных сторон, что делает важным ее анализ и позволяет раскрыть ее сущностные характеристики в современных условиях. Но именно бюджетно-налоговая составляющая экономической безопасности приобретает в последнее время значимую роль.

**Анализ последних исследований и публикаций.** В системе научных знаний категории «безопасность» и «экономическая безопасность» имели тождественный подход достаточно часто и долговременно. Это способствовало тому, что экономическая безопасность как относительно самостоятельное направление науки стало рассматриваться в научных трудах в конце XX века. В современной отечественной системе знаний отнесение и обращение внимание к вопросам реализации экономической безопасности в практической сфере управления народохозяйственным комплексом прозвучало в работах таких российских ученых и экономистов, как Л.И. Абалкин, А. Архипов, С.Ю. Глазьев, А. Городецкий, Б. Михайлов, В.К. Сенчагов.

**Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы:** На основе исследования различных научных работ, связанных с вопросами обеспечения экономической безопасности особую роль авторы отводят бюджетно-налоговой безопасности Российской Федерации.

Аргументация данных подходов должна быть обоснована, что говорит о необходимости анализа налоговых доходов государства, аккумулируемых Федеральной налоговой службой Российской Федерации.

**Изложение основного материала.** В соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принят указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Стратегия является документом стратегического планирования, разработанным в целях реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. Стратегия направлена на обеспечение противодействия вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения.

В Стратегии используются следующие основные понятия:

1) «экономическая безопасность» - состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации;

2) «экономический суверенитет Российской Федерации» (далее - экономический суверенитет) - объективно существующая независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств;

3) «национальные интересы» Российской Федерации в экономической сфере - объективно значимые экономические потребности страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию стратегических национальных приоритетов Российской Федерации;

4) «угроза экономической безопасности» - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере;

5) «вызовы экономической безопасности» - совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы экономической безопасности;

6) «риск в области экономической безопасности» - возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере в связи с реализацией угрозы экономической безопасности;

7) «обеспечение экономической безопасности» - реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере.

Механизм обеспечения экономической безопасности напрямую связан с органами государственной власти и управления, которые регулируют и обеспечивают решения задач, связанных с устойчивым развитием Российской Федерации, как суверенного и независимого государства:

- Президент Российской Федерации;
- Совет Федерации;
- Государственная Дума Российской Федерации;
- Правительство Российской Федерации;
- Научный совет при Совете безопасности Российской Федерации;
- Органы законодательной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.

Экономическая безопасность приобретает важную роль в современном мире. Ученые рассматривают данную категорию с различных сторон, что делает важным ее анализ и позволяет раскрыть ее существенные характеристики в современных условиях.

Перечисленные авторы подходят к рассмотрению категории «экономическая безопасность» с точки зрения анализа именно экономической составляющей, при этом акцентируя внимание на макроэкономическом аспекте ее реализации с позиции государства как современного институционального образования.

Достаточно интересный подход к категории экономическая безопасность представлена в работах А.Н. Климоновой, Э.А. Русецкой и др. В них авторы экономическую безопасность рассматривают с позиции категории «национальная безопасность», которая может быть реализована в том или ином государственном образовании. При этом, например, Климонова А.Н. и Юрина Е.А. определяют безопасность, как состояние отсутствия опасности, защищенность экономики, которое позволяет любым экономическим субъектам (государство, регион, муниципалитет, предприятие, индивидуальный предприниматель, домохозяйство, индивид) суверенно и независимо развиваться, и сохранять устойчивый рост [1]. Э.А. Русецкая акцентирует внимание на том, что в настоящее время увеличивается значение финансовой безопасности в обеспечении экономической безопасности [2].

Инструментами механизма обеспечения экономической безопасности являются различные отрасли права. При этом отрасли права могут быть классифицированы в первую очередь в зависимости от характера регулируемых отношений [3]:

- отрасли частного права – совокупность норм, регулирующих отношения, обеспечивающие частные интересы (гражданское право, семейное право, трудовое право, торговое право);

- отрасли публичного права – совокупность норм, регулирующих отношения в сфере государственной власти и управления (конституционное право, уголовное право, административное право).

Обеспечение финансовой безопасности позволяет развиваться финансовой системе государства, которая в свою очередь должна поддерживать постоянный прирост финансовых ресурсов в экономике, создавая тем самым существенный налоговый потенциал всех налоговых баз, как по прямым, так и по косвенным формам налогообложения. Защищенность и стабильность экономической системы в государстве дает основу для формирования и укрепления национальной экономической системы государства, укрепляя финансовую стабильность, формируя потенциал для предотвращения как внешних так внутренних угроз.

Основным базовым элементом, на наш взгляд, финансовой безопасности может быть именно бюджетно-налоговая безопасность, поскольку социально-экономическая зависимость от финансовой системы государства чрезвычайно высока (рис. 1).

Налоги как основные источники финансовых публичных доходов государства будут играть особую роль в обеспечении национальной внутренней и внешней безопасности, поскольку активным субъектом экономической безопасности будет выступать в первую очередь государство и его институциональные образования в виде министерств, ведомств, федеральных и

региональных служб, а также в качестве субъектов будут рассматриваться предприятия, учреждения и организации, относящиеся как к государственному, так и к частному сектору экономики. И если говорить об институциональном налоговом аспекте реализации экономической безопасности, то это Министерство финансов и Федеральная налоговая служба России.

Огромную роль в обеспечении экономической безопасности играют и юридические лица, которые являются самостоятельными налогоплательщиками и налоговыми агентами, которые удерживают, исчисляют и перечисляют в бюджет денежные суммы по налоговым обязательствам. Физические лица, их официальные представители, а также объединения их, могут быть рассмотрены в качестве субъектов экономической безопасности[5].

Осознание гражданином его активной гражданской позиции в сфере обеспечении экономической безопасности делает основу для выполнения государством всех своих функций на благо людей, граждан и резидентов. Юридические и физические лица, помимо всего прочего являются налогоплательщиками в соответствии с отечественным законодательством о налогах и сборах в Российской Федерации, а администратором налоговых доходов государства является Федеральная налоговая служба Российской Федерации, находящаяся в структуре Министерства Финансов Российской Федерации.

Оценивать роль налоговых органов в формировании налоговых доходов бюджетной системы нужно на основании использования статистических данных, полученных с официального сайта ФНС РФ.

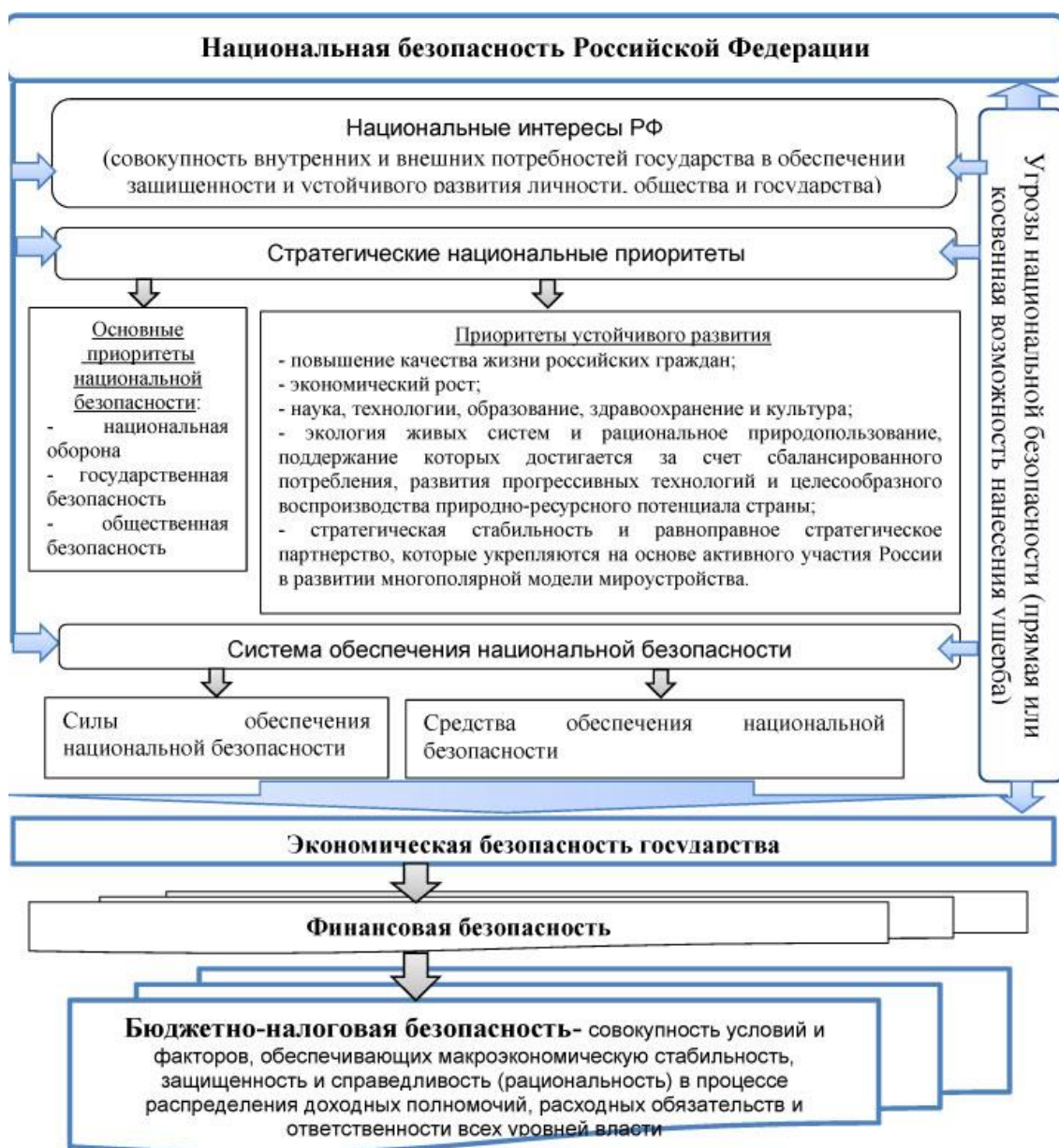


Рис.1 Бюджетно-налоговая безопасность государства[4]

В целом по Российской Федерации данные выглядят следующим образом:

Таблица 1

**Поступления по уровням бюджетной системы России за 2018-2019 годы**

| Вид бюджета                           | Млрд. рублей |         |          |
|---------------------------------------|--------------|---------|----------|
|                                       | 2018         | 2019    | Темп в % |
| Консолидированный бюджет РФ           | 21328,5      | 22737,1 | 106,6    |
| Федеральный бюджет                    | 11926,8      | 12611,6 | 105,7    |
| Консолидированные бюджеты регионов РФ | 9401,7       | 10125,5 | 107,7    |

Проанализировав объём поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации за рассматриваемый период, нужно отметить, что в 2019 году произошёл рост средств на 6,6% по сравнению с 2018 годом. На 5,7% увеличились поступления в федеральный бюджет

Российской Федерации от налогов и сборов. На 7,7% возросло поступления средств в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. Объём поступлений за период январь-август 2020 года представлен на рисунке 2.

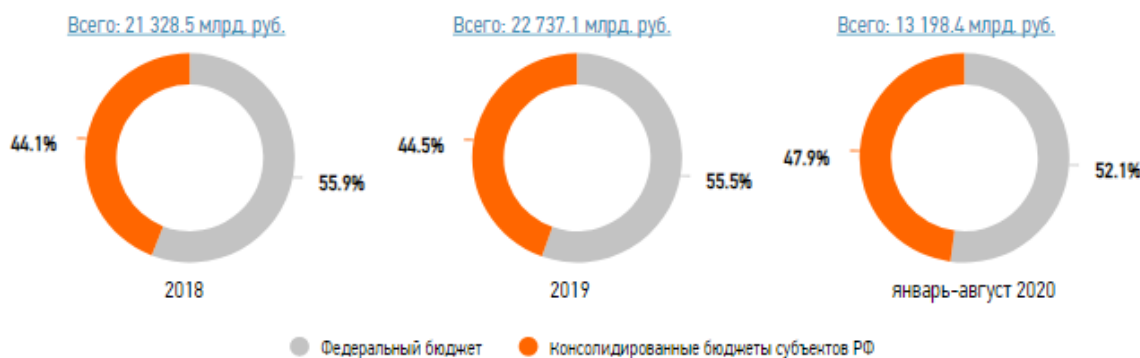


Рис. 2 Структура поступлений, налоговых доходов, администрируемых ФНС России за период январь-август 2020 года [6]

Поступления по видам налогам в консолидированный бюджет Российской Федерации представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Поступления по видам налогов в консолидированный бюджет России за 2018-2019 годы**

| Вид бюджета          | Млрд. рублей |        |          |
|----------------------|--------------|--------|----------|
|                      | 2018         | 2019   | Темп в % |
| НДПИ                 | 6127,4       | 6106,4 | 99,7     |
| Налог на прибыль     | 4100         | 4543,1 | 110,8    |
| НДС                  | 3574,6       | 4257,8 | 119,1    |
| НДФЛ                 | 3653         | 3955,2 | 108,3    |
| Имущественные налоги | 1396,8       | 1350,8 | 96,7     |
| Акцизы               | 1493,2       | 1277,5 | 85,6     |

Важность ФНС России как администратора налоговых доходов, подтверждено планом деятельности ФНС России на 2020 год, который был подписан Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Силуановым 11. 12. 2019 года - Федеральная налоговая служба продолжает действовать в рамках мероприятий, связанных с реализацией

Государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Наряду с этой программой деятельность Федеральной налоговой службы Российской Федерации сосредоточена также на реализации Федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Следующим направлением

деятельности является достижения целей решения задач основного мероприятия «Развитие валютного законодательства Российской Федерации и осуществление контрольно-надзорной деятельности в сфере валютных правоотношений» подпрограммы 5 «Развитие законодательства Российской Федерации в сфере финансовых рынков, валютного регулирования и валютного контроля, драгоценных металлов и драгоценных камней». Также в качестве направлений деятельности на 2020 год плановый период 2021-

2022 года Аналитическое управление и другие структурные подразделения Центрального Аппарата осуществляют Мониторинг реализации вышеназванной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Объем бюджетных ассигнований в целом на реализацию государственной программы из средств федерального бюджета составляет - 7 965 315 451,5 тыс. руб. (таблица 3).

Таблица 3

**Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по годам составляет (тыс. руб.) [7]**

| Год  | Федеральный бюджет (тыс. рублей) |
|------|----------------------------------|
| 2013 | 665 353 426,9                    |
| 2014 | 729 181 976,7                    |
| 2015 | 727 470 053,9                    |
| 2016 | 909 547 214,8                    |
| 2017 | 1 217 061 567,1                  |
| 2018 | 1 257 258 021,3                  |
| 2019 | 1 201 003 334,8                  |
| 2020 | 1 258 439 856,0                  |

Соисполнителями программы наряду с ФНС России являются: Федеральное казначейство, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба

финансово-бюджетного надзора, Федеральная таможенная служба, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (таблица 4).

Таблица 4

**Бюджетные ассигнования соисполнителям на реализацию государственной программы в 2019-2020гг (тыс. руб.) [6]**

|  | 2019             | 2020             |
|--|------------------|------------------|
| ИТОГО  | 1 201 003 334,80 | 1 258 439 856,00 |
| Федеральное казначейство                               | 36 604 449,40    | 36 436 755,30    |
| Федеральная налоговая служба                           | 123 949 275,40   | 123 087 316,80   |
| Министерство финансов Российской Федерации             | 1 038 982 045,40 | 1 097 423 776,10 |
| Федеральная служба финансово-бюджетного надзора        | 0,00             | 0,00             |
| Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка | 1 467 564,60     | 1 492 007,80     |

В рамках данной программы, реализуются 9 подпрограмм, в том числе и федеральные целевые программы. ФНС России выступает непосредственным участником 5 подпрограммы «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации (Министерство финансов Российской Федерации)».

Задачей подпрограммы является повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности налоговой системы Российской Федерации. Целевые индикаторы и показатели подпрограммы - собираемость налогов и сборов, процентов.

При этом расходы федерального бюджета Российской Федерации имеют тенденцию роста практически по всем статьям. В целом объем расходов на 2020 год составит 19 503,3 млрд рублей, в 2021 году – 20 634 млрд рублей, в 2022 году – 21 763,3 млрд рублей. Эти показатели сформированы исходя из Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной Министерством финансов России [7].

**Выводы и предложения:** на сегодняшний день, что особую роль в системе обеспечения национальной экономической безопасности играет государство с его органами власти и управления,

которые определяют масштабы государственных расходов связанных с решением общенациональных задач, как видимым, так и не видимым с позиций остальных участников общественных отношений и субъектов обеспечения национальной безопасности. В то же время данные участники, такие как организации и физические лица в основной своей части также являются важным субъективным фактором в процессе финансирования различных расходных статей бюджетов разных уровней (федеральный, региональный и местный уровень бюджетной системы). При этом основная роль в обеспечении бесперебойного перехода части стоимости в виде налоговых обязательств юридических и физических лиц обеспечивается именно Федеральной налоговой службой Российской Федерации. Важность этого субъекта, как и других, подтверждена существенными бюджетными ассигнованиями из системы публичных финансов. Однако перспективы обеспечения национальной безопасности в будущем, на наш взгляд, следует связывать, не только с вопросами формирования финансовых фондов бюджетной системы, но и с вопросами удовлетворения потребностей юридических и физических лиц инфраструктурой, здравоохранением, образованием и другими государственными услугами.

#### Список литературы:

1. Климова А.Н., Юдина Е.А. Экономическая безопасность в условиях глобализации: угрозы и возможности // URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/ekonomicheskaya-bezopasnost-v-usloviyah-globalizatsii-ugrozy-i-vozmozhnosti>

2. Русецкая Э.А. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук на тему «Страхование как механизм повышения эффективности системы обеспечения экономической безопасности России» // URL: <https://www.dissercat.com/content/strakhovanie-kak-mekhanizm-povysheniya-effektivnosti-sistemy-obespecheniya-ekonomicheskoi-be/read>

3. Токмачева Н.В., Токмачев С.В. Правовое регулирование экономических процессов как основа экономической безопасности государства // URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_42686707\\_66156289.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42686707_66156289.pdf)

4. Афанасьева Л.В. Теоретические вопросы формирования бюджетно-налоговой безопасности // URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=5273>

5. Сачек А.Г. Субъекты обеспечения экономической безопасности // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/subekty-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti>

6. Федеральная налоговая служба России // URL: <https://nalog.ru>

7. Сведения о показателях госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» // URL: <https://programs.gov.ru/Portal/programs/indicatorsGpFin/39>

8. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_364178/#dst0](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364178/#dst0)

**Trubacheva K.I.**

*PhD in law, associate Professor of the Department  
Of Integration and European law  
Moscow state law University named after O. E. Kutafin*

## MAJOR INTERNATIONAL INTERGOVERNMENTAL ORGANIZATIONS AND THE EUROPEAN UNION AS THE MAIN SUBJECTS OF THE INTERNATIONAL LEGAL SYSTEM

**Трубачева Кристина Игоревна**

*кандидат юридических наук, доцент кафедры*

*Интеграционного и европейского права*

*Московского Государственного Юридического Университета*

*имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

## КРУПНЕЙШИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ, КАК ОСНОВНЫЕ СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ.

**Summary.** This article discusses issues and legal aspects of building relationships between the European Union and major international organizations. The current difficult situation is also complicated by the current financial crisis. However, this state of Affairs determines the importance of the positions taken by countries in the process of redistribution of benefits. Given the current circumstances, even developed countries have to join various international organizations in order to achieve their goals. The European Union is now one of the largest suppliers of goods and services globally. Many financial, economic, political and many other tasks cannot be